



## ～ はじめに ～

本市におきましては、平成18年度に第1次、平成23年度に第2次となる地域福祉計画を策定し、地域福祉の推進を図ってまいりました。

また、市内には、20の地区（校区）社会福祉協議会が組織され、それぞれ地域の特色を活かしながら、住民に寄り添った各種活動を展開されており、地域福祉計画においても、地区（校区）社会福祉協議会を小地域における地域福祉活動の主体に位置付け、住民主体による地域福祉活動の推進を図ってきたところです。

この間、少子高齢化や核家族化が更に進行するとともに、家庭機能の変化や地域のつながりの希薄化なども相まって、地域住民の抱える生活課題や福祉ニーズは、複雑化・多様化するとともに、孤立死、虐待、生活困窮者、防災・防犯への対応といった新たな課題も生じています。

また、平成37年には、団塊の世代の人々が75歳以上となることから、今後、日常生活に何らかの支援を必要とする高齢者の更なる増加が見込まれています。

このような課題に適切に対応していくためには、公的サービスの充実・提供だけでは限界があることから、地域住民同士の支え合いや助け合いによる地域福祉の推進がこれまで以上に必要不可欠なものとなっています。

こうした状況を踏まえ、今回策定した第3次の地域福祉計画では、地域福祉の更なる推進を図るため、「市民一人ひとりが尊厳を保持し、支え合いながら、安心して暮らすことができるまちづくり」を基本理念に掲げ、各種取組の推進により、誰もが住み慣れた地域の中で、その人らしく安心して暮らせるまちづくりを目指してまいりたいと考えております。

そのためには、住民一人ひとりが地域福祉の担い手であるという意識を持ち、主体的に支え合いや助け合いを実践することなどを通じて、地域と行政が一体となった地域ぐるみによる取組の推進が必要であり、市民の皆様、関係団体の皆様により一層のご理解とご協力をお願い申し上げます。

最後に、本計画の策定にあたり、限られた時間の中で熱心にご議論をいただきました「諫早市健康福祉審議会」の委員の皆様、アンケート調査及びヒアリング調査にご協力をいただきました多くの市民の皆様及び地区（校区）社会福祉協議会の皆様に心から感謝を申し上げます。

平成29年3月

諫早市長 宮本明雄

# ～ 目 次 ～

## 第1章 計画の策定にあたって

1	地域福祉とは	2
2	計画策定の背景と趣旨	3
3	地域福祉計画の性格と役割	5
	(1) 地域福祉計画と各個別計画との関係	5
	(2) 地域福祉計画と地域福祉活動計画との関係	6
4	計画の期間	7
5	計画策定までの取組	8
6	地域の考え方	10
	(1) 福祉保健施策の展開の基礎となる地域の考え方	10
	(2) 地域福祉推進の基礎となる地域	11

## 第2章 諫早市の地域福祉を取り巻く現状

1	人口の推移等	14
	(1) 人口の推移	14
	(2) 世帯数及び世帯人員数の推移	16
	(3) 出生数、死亡数及び合計特殊出生率の推移	18
	(4) 一人暮らし高齢者、高齢者のみの夫婦世帯数の推移	19
	(5) 介護保険制度における要介護及び要支援認定者数	20
	(6) 障害のある人の状況	21
	(7) 生活保護の状況	22
	(8) 地域福祉推進圏域の概況	23
2	人口及び世帯数の将来推計	24
	(1) 人口	24
	(2) 世帯数及び一世帯当たり世帯人員数	25
3	地域福祉に関するアンケート調査結果から見える現状	26
	(1) 市民アンケート調査結果について	26
	(2) 地区（校区）社会福祉協議会関係者アンケート調査結果について	37
4	地区（校区）社会福祉協議会へのヒアリング調査結果から見える現状	41
	(1) 地区の現状について	41
	(2) 住民からの声	41
	(3) 運営及び活動に関する問題点・課題	41
	(4) 今後やってみたい活動	42

### 第3章 計画の目指す方向性

1 基本理念	44
2 基本目標	45
3 計画の体系	46

### 第4章 地域福祉推進のための施策の展開

基本目標1：地域福祉を担う人づくり	50
《基本施策1》人権尊重意識の醸成と地域福祉への理解促進	51
《基本施策2》民生委員・児童委員活動の支援	52
《基本施策3》ボランティア活動等への支援	54
《基本施策4》担い手の確保	56
基本目標2：共に支え合う地域づくり	58
《基本施策1》顔の見える関係づくり	59
《基本施策2》地域住民同士の交流の促進	60
《基本施策3》地域での「支え合い・助け合い」の促進	62
《基本施策4》地域における見守りの推進	64
《基本施策5》地区（校区）社会福祉協議会活動の推進	66
基本目標3：健康でいきいきと暮らせる地域づくり	68
《基本施策1》健康づくりの推進	69
《基本施策2》地域医療体制の維持・確保	71
《基本施策3》生きがいづくりの推進	72
基本目標4：地域福祉を支える仕組みづくり	74
《基本施策1》地域で相談・発見・解決できる仕組みづくり	75
《基本施策2》各種福祉サービスを利用しやすい環境づくり	77
《基本施策3》権利擁護の推進	79
《基本施策4》地域包括ケアシステムの構築	81
《基本施策5》生活困窮者の自立に向けた支援	83
《基本施策6》地域福祉活動の拠点の場づくり	85
《基本施策7》市社会福祉協議会への支援と連携強化	86
基本目標5：安全・安心に暮らせる地域づくり	87
《基本施策1》災害に備えた地域づくり	88
《基本施策2》防犯対策の推進	90
《基本施策3》バリアフリーの推進	92

### 参考資料

○ 地域福祉推進圏域概況データ	96
○ 諫早市健康福祉審議会委員名簿	106
○ 用語解説	107